

**INFORME SOBRE LA PROPUESTA DE RESOLUCIÓN POR LA QUE SE APRUEBA EL MODIFICADO Nº1 DEL CONTRATO DE OBRAS DE RECARGA DE BLOQUES EN EL PUERTO DE LASTRES.**

**INFORME 58/2025**

**S/Expte. CONP/2022/1140**

Se recibe de la Consejería de Educación expediente de modificación nº1 del contrato de obras de a de bloques en el Puerto de Lastres. Previo estudio se INFORMA, de acuerdo con los siguientes:

**ANTECEDENTES**

**Primero.** El Jefe de Sección del Servicio de Contratación de la Consejería de Movilidad, Cooperación Local y gestión de Emergencias, remite para informe, propuesta de resolución correspondiente al modificado n º 1 del contrato de las obras correspondientes al proyecto denominado “recarga de bloques en el Puerto de lastres”. Interesa dicha modificación del contrato por causas *no previstas en el pliego de cláusulas administrativas particulares*, justificada en la necesidad de añadir *actuaciones complementarias a las inicialmente contratados*, de conformidad con lo dispuesto en el artículo 205.2.a) de la LCSP.

**Segundo.-** En lo que interesa al objeto del presente informe, según se hace constar en la propuesta remitida por el Jefe de Sección y de la documentación que acompaña a la solicitud de informe, resultan los siguientes datos fácticos:

-Mediante Resolución de 29 de diciembre de 2022, rectificada por Resolución de 30 de diciembre de 2022, se adjudica el contrato de Recarga de bloques en el Puerto de Lastres y se dispone el gasto preciso para su financiación, TRES MILLONES CIENTO SETENTA Y SIETE MIL TRESCIENTOS CUARENTA Y NUEVE EUROS CON CUARENTA Y NUEVE CÉNTIMOS (3.177.349,49 €), IVA incluido, a favor de la empresa DRAGADOS, S.A. (A15139314).

-El 26 de enero de 2023 se formaliza el preceptivo contrato administrativo, levantándose Acta de Comprobación de Replanteo en fecha 27 de febrero de 2023.

-Por Resolución de 27 de septiembre de 2023 se aprueba el programa de trabajo del contrato de referencia.

-Por Resolución de 18 de noviembre de 2023 se acuerda la suspensión temporal total del contrato de las Obras de recarga de bloques en el puerto de Lastres, desde la firma del Acta de suspensión con fecha 22 de noviembre de 2023 .

-Con fecha 28 de octubre de 2024, la Dirección de las obras solicita autorización para la redacción del proyecto modificado nº 1 de las referidas obras

**Tercero.-** Según se recoge en el informe de la dirección facultativa, consistiendo las obras inicialmente proyectadas *“El dique del Puerto de Lastres está especialmente protegido de los temporales en los flancos oeste y noroeste, dado que es el sector más expuesto a los mismos y, tras detectarse una importante merma en la capacidad de protección de los bloques existentes, el objeto del presente contrato es el de incrementar la defensa con la colocación de nuevos bloques rompeolas. El proyecto de construcción que nos ocupa establece que la recarga de los bloques se realizará con el auxilio de una grúa de gran tonelaje (600Tn), apoyada en la propia explanada del dique del puerto y en diferentes posiciones a lo largo del muelle para lanzar los bloques, tanto a la zona específicamente de recarga, como a la zona de nuevo manto. Asimismo, el propio proyecto señala la presencia de cavidades en el cuerpo sumergido del dique, que se encuentran en una situación de estabilidad indiferente, toda vez que, dadas sus dimensiones y localización en profundidad, no afectan a la capacidad portante del muelle. Este procedimiento constructivo es el adecuado para la situación planteada, y tiene todos los estudios necesarios previstos en los pliegos para la redacción del proyecto licitado y adjudicado, por tanto, se puede concluir que se ha redactado con la diligencia requerida. Coincidiendo con el inicio de las obras, en los meses de febrero y marzo de 2023, se registraron, por un lado fenómenos de mareas vivas, aumentando considerablemente el nivel del mar, y por otro lado fuertes temporales con olas que alcanzaron los 8,00 m de altura que asolaron la costa Asturiana, combinadas ambas produjeron una acción dinámica marina importante sobre la estructura del dique que cuenta con sus protecciones mermadas, con potenciales efectos destructivos, necesarios de estudiar y verificar en su verdadera magnitud para poder valorar la situación final del dique y si ha variado respecto de previsiones del proyecto. Así, a partir del mes de julio de 2023, (temporada apta para este tipo de inmersiones), se procedió a realizar inspecciones submarinas con el auxilio de Buzos. Con posterioridad, en los meses octubre y diciembre, cuando aún no se habían iniciado las tareas de refuerzo de bloques rompeolas, se registraron nuevos temporales de fuerte impacto con olas que alcanzaron entre los 8,00 y 10,00 m. De las continuas inspecciones realizadas se observó que la acción dinámica de las olas sobre dique, fueron provocando un incremento significativo en las oquedades existentes, tanto en dimensiones como en número de ellas(...) la utilización del muelle con un nuevo estado de cargas de gran tonelaje se ve seriamente comprometida, lo que aconseja descartar la ejecución de la recarga de bloques accediendo desde el propio dique y optar por un procedimiento constructivo externo al mismo, y el rompeolas se encuentra en una situación de precariedad al faltar los bloques previstos en el proyecto adjudicado (...)”.*

Las actuaciones complementarias que la Dirección de Facultativa propone alternativa para solucionar la situación consisten en las siguientes:

*Como solución al nuevo escenario surgido con posterioridad al inicio de las obras, imposible de prever dentro del marco habitual de desarrollo de las acciones normales de las mareas sobre los diques de esta naturaleza, que en este caso se manifestaron con extraordinaria rapidez, se propone realizar los trabajos de recarga de bloques desde el exterior del dique, utilizando para ello una nueva “explanada temporal” en la zona de la curva interior del dique, con la superficie*

*necesaria para cubrir el posicionamiento de la grúa y su contrapeso, constituida por un relleno de material granular, sustentado en el fondo marino con un repie de escolleras y una losa de hormigón fuertemente armado de reparto de cargas, tanto sobre el relleno granular que posteriormente será retirada, como sobre la propia explanada del dique que no será objeto de demolición y un refuerzo significativo de la capacidad portante y estabilidad del dique.*

El presupuesto estimado para acometer las obras asciende a la cantidad de 1.299.824,72€ +IVA.

**Cuarto.-** La totalidad de las actuaciones de modificación planteadas suponen un incremento del presupuesto inicial del contrato del 49, 50 % (IVA excluido), es decir, inferior al 50% establecido según dispone el artículo 205.2 a) LCSP.

**Quinto.-** Por Resolución de fecha 27 de febrero de 2025 se aprueba técnicamente el Proyecto Modificado nº1.

### CONSIDERACIONES DE DERECHO

**Primera.-** Conforme a lo previsto en el artículo 203.2 de la LCSP se describen dos tipos de modificaciones contractuales, las establecidas en el pliego de cláusulas administrativas (desarrollado en el 204) y excepcionalmente, las no previstas en ella (desarrollado en el **205**).

En concreto, según la propuesta de modificación remitida para informe, la modificación propuesta quedaría incardinada dentro de las segundas, las excepcionales, cuando sea necesario realizar una modificación que no esté prevista en el pliego de cláusulas administrativas particulares, siempre y cuando se cumplan las condiciones que establece el artículo 205 y que se da aquí por reproducido.

En particular, a juicio del Jefe de Sección de contratación, estamos ante una modificación justificada en la concurrencia de las circunstancias previstas en la letra a) del apartado 2 del artículo 205 de la LCSP, dada la necesidad de añadir servicios complementarios a los inicialmente contratados.

Según se propone para que así fuese, deben cumplirse, además de lo previsto con carácter general en el apartado 1º del artículo 205 de la LCSP para todas las modificaciones no previstas en los pliegos, dos requisitos:

*1.º Que el cambio de contratista no fuera posible por razones de tipo económico o técnico, por ejemplo que obligara al órgano de contratación a adquirir obras, servicios o suministros con características técnicas diferentes a los inicialmente contratados, cuando estas diferencias den lugar a incompatibilidades o a dificultades técnicas de uso o de mantenimiento que resulten desproporcionadas; y, asimismo, que el cambio de contratista generara*

*inconvenientes significativos o un aumento sustancial de costes para el órgano de contratación. En ningún caso se considerará un inconveniente significativo la necesidad de celebrar una nueva licitación para permitir el cambio de contratista.*

En este caso, se señala que “no procede el cambio de contratista adjudicatario de las obras dado que la ejecución de las obras añadidas solo tiene sentido en el marco del objeto del mismo contrato”, estableciéndose en el informe aportado las razones de dicha afirmación junto a justificaciones de dificultades técnicas de uso o de mantenimiento.

En cuanto a las mismas destacar que, entre las razones expuestas, figura la siguiente en su tercer punto (tercer razonamiento de la modificación): (...) “Esta situación aconsejaría la resolución del contrato adjudicado”. En relación a dicha previsión ha de tenerse en cuenta lo previsto y citado en el art 205.1 a) : “En ningún caso se considerará un inconveniente significativo la necesidad de celebrar una nueva licitación para permitir el cambio de contratista” **por lo que la incorporación de esa concreta razón, en los términos redactados, no sería ajustado al artículo señalado.**

*2.º Que la modificación del contrato implique una alteración en su cuantía que no exceda, aislada o conjuntamente con otras modificaciones acordadas conforme a este artículo, del 50 por ciento de su precio inicial, IVA excluido.*

Se cumple en este caso, según informe aportado.

**Segunda.-** Pues bien, siendo éstos los términos en los que se plantea y justifica dicha modificación, esta letrada está de acuerdo con la propuesta de resolución por la que se aprueba el modificado nº 1 pero, advirtiendo de lo previsto en el apartado anterior.

**Tercera.-** Respecto de los trámites a seguir en la modificación del contrato, el procedimiento se ajusta a lo dispuesto en los artículos 191 y 206 de la LCSP.

El procedimiento a seguir para la modificación contractual se ajusta a lo señalado por el artículo 191.1 de la LCSP que establece, en su apartado 1, que “*En los procedimientos que se instruyan para la adopción de acuerdos relativos a las prerrogativas establecidas en el artículo anterior, deberá darse audiencia al contratista*”, que en la propuesta de modificado se dice haber observado.

En la modificación planteada, y según consta en la propuesta, el modificado supone un coste del 49, 50 % del precio del contrato. Por tanto al no resultar obligatoria para el contratista, se ha de recabar la por escrito del contratista. Extremo que consta en el expediente remitido.

De acuerdo con lo expuesto, la Letrada que suscribe formula la siguiente:

## CONCLUSIÓN

**Única.-** Que el informe favorable del modificado nº1 del contrato de obras correspondientes al proyecto de recarga de bloques en el Puerto de Lastres, en los términos observados en la consideración primera de este informe.

Lo que se informa, con carácter meramente ilustrativo y no vinculante, en los términos de lo establecido por el artículo 6.2 del Decreto 20/1997, de 20 de marzo, por el que se regula la organización y funcionamiento del Servicio Jurídico del Principado de Asturias.

Es opinión de quien suscribe, salvo mejor criterio fundado en derecho.

No obstante, el órgano de contratación resolverá del modo que estime más acertado

Oviedo, a fecha de la firma  
LA LETRADA DEL SERVICIO JURÍDICO  
DEL PRINCIPADO DE ASTURIAS